

芜湖医改信息

2019年第2期

芜湖市深化医药卫生体制改革领导小组办公室

2019年6月20日

目 录

(医联体、医共体建设专刊)

【医改热点】

镜湖、弋江、鸠江开展紧密型城市医疗联合体建设试点

【工作动态】

市一院——鸠江区城市医联体暨卒中中心建设启动

市二院——镜湖区城市医疗联合体建设启动

市中医医院——弋江区城市医疗联合体成立

市四院与弋矶山医院牵手共建医联体

南陵县加强推进紧密型县域医共体建设

无为县积极推进紧密型医共体建设

【他山之石】

先行先试 真抓实干 全力推进紧密型城市医联体试点工作

【医改热点】

镜湖、弋江、鸠江开展紧密型城市 医疗联合体建设试点

我市镜湖区、弋江区、鸠江区启动紧密型城市医联体建设试点，由各级政府牵头，与辖区内一所三甲综合性医院签订协议，协调区域内区级公立医院、公共卫生机构、基层卫生服务机构等组建紧密型城市医联体。6月13-14日，镜湖区、弋江区、鸠江区启动会议分别在牵头医院市二院、市中医医院和市一院召开。

市县区卫生健康委员会成立后，将紧密型城市医联体和县域医共体建设作为深化医改重点任务，推动医疗服务发展方式由“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，努力为人民群众提供全生命周期健康服务。通过加大医疗、医保、医药三医联动力度，充分整合城市公立医院、基层医疗卫生机构和专业公共卫生机构资源，促进防治结合、医防融合，建立健全新型高效的上下分工协作机制，引导群众建立“首诊在基层、大病去医院、康复回社区”的科学就医理念。市卫生健康委将统筹规划医联体建设总体方案，财政部门 and 医保部门制定公共卫生资金和医保基金打包预付具体细则，建立紧密型城市医联体良性补偿机制，力争到2020年实现紧密型城市医联体市辖区（经开区）全覆盖。

医联体内医疗机构保持行政隶属关系和财政投入渠道不变，

着力构建优质医疗资源“六个贯通”。一是优质资源上下贯通，由市级三级医院定期派出专家驻点基层开展坐诊、培训、带教、重点专科扶持等，鼓励高年资护士转岗社区，开展适宜医疗护理技术服务。二是医疗技术上下贯通，建立医联体医学影像中心、检查检验中心、心电诊断中心等，为医联体内各医疗机构提供一体化服务，实现检查结果互联互通互认。三是药品保障上下贯通，促进医联体内处方自由流动，对部分慢性病签约患者提供长处方服务，方便患者就近就医取药。四是双向转诊上下贯通，推进家庭医生签约服务，鼓励和引导居民在医联体内到基层首诊，上级医院对签约患者提供优先接诊、检查、住院等服务，并将恢复期、稳定期患者及时下转基层进行康复治疗。五是补偿政策上下贯通，发挥医保对医疗服务供需双方的引导作用，合理拉开基层医疗卫生机构、二级医院和城市大医院间报销水平差距，增强基层看病就医吸引力。六是公卫服务上下贯通，通过疾控和妇幼保健等公共卫生资源加入医联体和家庭医生团队，实现慢性病防控和妇幼保健关口前移，积极开展健康干预，促进医防融合。

【工作动态】

市一院鸠江区城市医联体暨卒中中心建设启动

6月13日下午，市一院鸠江区紧密型城市医联体启动会暨

卒中中心建设启动仪式在市一院举行,鸠江区政府、市卫生健康委、市医疗保障局、区委区政府相关部门负责同志和医联体成员单位代表出席。

市一院为牵头医院的紧密型城市医联体成立,标志着市一院与鸠江区从原来的对口帮扶、技术协作进入到互助发展阶段;市一院采取技术帮扶、人才培养、双向转诊、分级诊疗等方式与成员单位开展全面合作,实行医院管理、学科建设、临床医疗、技术应用、医疗设备等资源共享,推动医联体共同发展和繁荣,更好地满足人民群众的健康需求。市一院卒中中心同时挂牌成立,成为中科大一附院示范高级卒中中心建设合作单位。

市二院镜湖区城市医联体建设启动

6月14日,市二院镜湖区举行城市医联体建设启动仪式。镜湖区政府、市卫生健康委、市医疗保障局、区委区政府相关部门负责同志和医联体牵头医院以及11家成员单位负责同志出席,出席领导向医联体成员单位颁发“芜湖市第二人民医院镜湖区城市医疗联合体”铜牌,标志着医疗卫生资源配置和医防融合迈出新步伐。市二院将认真落实医联体建设工作方案,推进城市医疗联合体稳步发展。镜湖区将围绕建设目标,强化政府责任,落实好医联体建设各项工作,为提高镜湖区乃至全市人民群众健

康水平做出新的贡献。

市中医医院弋江区城市医疗联合体成立

芜湖市中医医院弋江区医疗联合体启动暨签约大会举行，市中医医院作为牵头医院，组建弋江区城市医疗联合体，成员单位包括辖区内的芜湖市眼科医院、3家公共卫生单位、7家社区卫生服务中心和所有的社区卫生服务站与村卫生室，这标志着市中医医院与其他成员机构将实现全方位、多层次、常态化的交流与合作。下一步，弋江区将和市中医医院一道，画出“同心圆”，找准“公约数”，提升“战斗力”，更好地为江城百姓健康服务。

市四院与弋矶山医院牵手共建医联体

5月27日，皖南医学院弋矶山医院与市第四人民医院医疗联合体签约、揭牌仪式在市四院举行。以此次签约揭牌仪式为契机，两院将积极探索并完善医联体管理形式和合作方式，努力实现资源共享，从规范管理、人才培养、专科建设、技术提升等方面加强支持和协助，积极推进分级诊疗、双向转诊，促进医疗机构整体办院水平实现新的跨越。

南陵县加强推进紧密型县域医共体建设

一是召开域内紧密型医共体建设座谈会，县卫健、医保、财政、牵头医院、辖区各医疗卫生单位负责同志参加，集中学习《安徽省人民政府办公厅关于推进紧密型县域医共体建设的意见》等文件，并围绕《南陵县紧密型县域医共体建设实施意见》，提出意见建议。

二是召开南陵县 2019 年深化医药卫生体制改革领导小组会议。县深化医药卫生体制改革领导小组组长、县委副书记、县长陈海俊出席会议并讲话。审议通过了《南陵县紧密型县域医共体建设实施意见》及《2019 年南陵县深化医药卫生体制改革工作要点》。

三是组织县直相关部门、牵头医院、医共体成员单位外出学习考察，不断优化紧密型医共体实施方案,争取 6 月底召开“紧密型医共体启动大会”。

无为县积极推进紧密型医共体建设

无为县医共体建设稳步推进。一是县卫健委召开委党组及机

关相关股室负责人，学习省市文件精神，草拟县域内紧密型医共体建设工作方案（草案）及相关配套文件（党建方案、总体发展规划、财政投入和债务化解、人事薪酬制度改革等）。二是邀请省卫健委体改处负责人、市卫健委分管负责人参加无为县深化医改和紧密型医共体建设培训班暨卫生健康大讲堂（第四期）。三是广泛征求意见。组织县编办、组织部、发改委、人社局、财政局、审计局、医保局、卫健委等相关单位和县医院、中医院、济民医院等部门对《无为县紧密型医共体建设实施方案》（送审稿）征求意见，完善紧密型医共体建设方案。四是开展专项考察学习。县政府分管负责人一行前往天长市、浙江省长兴县考察学习医改及紧密型医共体建设等内容。五是成立筹备组织。县内3所紧密型医共体牵头医院积极谋划项目实施方案并成立筹备组织。

【他山之石】

先行先试 真抓实干

全力推进紧密型城市医联体试点工作

2018年3月以来，铜陵市深入推进紧密型城市医联体改革，在改革医保支付方式、健全分级诊疗秩序、完善家庭医生签约、促进医防融合发展等方面进行试点探索，构建具有铜陵特色的整

合型健康服务体系。

一、主要做法

（一）组建管理共同体，联体又联心。“一个法人”即由市立医院牵头、22家基层医疗卫生机构组建统一法人的紧密型城市医联体，推动人员、资源和信息共享，结果互认，利益共享，形成经济共同体。“一个党委”即在医联体内组建一个联合党委，具体组织管理医联体内党务工作。

（二）做实服务共同体，分工又协作。“一个中心”即以签约居民为中心，提供差异化医疗服务，引导其有序就诊。“两个平台”即以“双向转诊信息化平台”、“流动专家库 APP 平台”为抓手，提升签约居民就医获得感。

（三）做优利益共同体，共享又共赢。“两支队伍”即通过“家庭医生签约团队”、“专家助力团队”优化家庭医生签约服务，切实担当起签约居民“健康守门人”责任。“两个分值”即通过“全员积分值”和“特岗工分值”对签约居民服务进行目标化工作当量，形成“利益共享、风险共担、共同发展”的医联体利益分配新格局。“两个延伸”即通过“家庭医生服务向医院延伸、专家服务向社区延伸”来解决基层能力不足、重医轻防、医防“两张皮”等问题。

二、初步成效

（一）初步达成群众满意。居民对基层的依从度、对核心医院的信任度均得到显著提升。2018年，新增签约人口35517人，合计签约人口76599人，其中，无偿签约人口60764人，有偿签

约人口 15835 人，签约率达 38.34%，增长 17.77 %，续签率达 93.2%。

（二）初步达成健康守门人满意。通过实施医联体全员积分制、特岗工分制、医保基金双控制等绩效考核制度，建立了正向激励机制，鼓励多劳多得，优绩优酬。

（三）初步达成政府满意。截至 2018 年 12 月，老年人规范管理率达 76%，高血压规范管理率 64%，控制率达 51%，糖尿病规范管理率达 58%，糖尿病控制率达 46%，临床路径管理率同比增长 24.02%，药占比同比下降 3%，人均医疗费用负担比例同比下降 1.03%。